

# بـتـکـمـ تـیـرـیدـمـ ـیـ اـهـارـوـشـ ـ نـایـمـ ـیـ طـابـتـرـاـ لـپـ کـیـ ؟عـماـوـجـ وـ نـارـتـخـ لـیـصـحـتـ

نـارـتـخـ لـیـصـحـتـ ـمـعـسـوـتـ دـرـوـمـ رـدـ ـهـعـمـاجـ جـیـسـبـ ـیـ لـاـبـ )ـیـ دـتـسـاـ سـیـكـ(ـیـ دـرـوـمـ تـاعـلـاطـمـ



SAMUEL HALL.

**سمیول حال** یک دفتر پیشناز در انجام تحقیقات ساحوی کیفیتی و ارائه تجزیه و تحلیل تخصصی و ارائه مشاوره استراتئیک به دفاتر دولتی و خصوصی که در مناطق جنگ زده فعلی و قبلی سرمایه گذاری میکنند، میباشد. از سال ۲۰۰۹، سمیول حال با تحت پوشش قرار دادن آسیا، آفریقا، و شرق میانه، یافته های مبتنی بر شواهد و تحقیقاتی مشارکتی از کار ساحوی خویش را در اختیار بسیاری از پالیسی سازان و تصمیم گیرندگان گذاشته است. ما در بخش تحقیقات بالای نظارت و ارزیابی، ارزیابی استراتئی و تأثیر، و همینطور اقتصاد، مهاجرت، حکومت و احکام قانون، تحصیلات و مصونیت تخصص داریم. دفاتر ما در نایروبی، جردن و کابل موقعیت دارد. از این طریق با ما به تماس شوید:

[info@samuelhall.org](mailto:info@samuelhall.org)

از وبسایت ما دیدن کنید: [www.samuelhall.org](http://www.samuelhall.org)

فرط زا هیرشنن یا GIZ-BEPA هکی یاه لیحت و هیز جد و تایر ظن بتسا هتفرگ تروصد لاح لوبیسد طسوت و تسا مدش شر افس  
تایر ظن زا اموزندا مدش دیناجنگ هیرشنن یا ردیا GIZ-BEPA. دنکیمذ گذنیامد  
دوش مداد سردا مداد عجرم دیاب ریز ی ناسر عجرم متسبید زا هدافتسا ماب هیرشنن یا

*Samuel Hall 2014, "School Management Shuras: A bridge between girls' education and the communities? – Case Study on Community Mobilization for the promotion of girls' education".*

نیا زا یاه شخ ددجم رشند هزاجا و هدرک قیوشت رایسد دوخ هیرشنن یا زا لاح لوبیسد یاره. در ادیم هزارا زیند ار شرازگ  
دیتسرفه سردا نیا هب ار شیوخ لمک تامولعم و تساوخرد افطا شرازگ زا ی شخ پاچ لای یاکوتوف

[development@samuelhall.org](mailto:development@samuelhall.org)



## ۱. معرفی

"ما باید به دور دنیا سفر کنیم تا شاید راه دیگری نیز وجود داشته باشد".

### هاینریش فون کلیست، در یک تئاتر عروسکی

در طول دهه های گذشته، نابرابری جنسیتی و ترویج آموزش و پرورش از اصول کلیدی کمک های انسان دوستانه و توسعه ای در افغانستان بوده است. و تا حد زیاد و قابل توجهی این تلاش موفق بود، و با تشکر از تلاش های مشترک دولت افغانستان و جامعه بین الملل میلیون ها نفر از دختران توانستند در مکاتب شامل شوند. با این حال، طوری که توسط اشتراک گننده کنفرانس توکیو بیان شده است، دسترسی به آموزش و پرورش برای اطفال در مناطق شهری و روستایی هنوز هم یک مشکل چالش جدی میباشد و باید بیشتر از هر وقت دیگر برای ترویج آموزش و پرورش و به ویژه تحصیل دختران اهمیت قائل شویم. ثانیاً، به ویژه توسط کنفرانس های فرهنگی و محدودیت های اقتصادی اجتماعی پیشرو و بسیار مشکل است که شاملین مکاتب ابتدائی را پیدا کنیم (۴۸.۳٪ کسانیکه در سن مکتب ابتدائی قرار دارند) و مکتب ثانویه (۲۳.۲٪ کسانیکه در سن مکتب ثانویه قرار دارند).<sup>۱</sup> تحقیقات انجام شده قبلی توسط سمیول حال مشکلات بخش کمیت و عرضه فقدان زیربنا و دسترسی و همچنین کیفیت آموزش ارائه شده را بر جسته و قابل توجه مینماید (غایبت استدان در مکتب و سطح پایین کیفیت آموزش و پرورش).<sup>2</sup> اخیراً مدیر اجرایی یونیسف در اکتوبر ۲۰۱۳ از مکاتب دخترانه دیدن کرده و تصريح کرده است که: "با وجود دستارودهای قابل توجه آینده تحصیلی دختران افغان هنوز هم نامشخص باقی مانده است".<sup>3</sup>

<sup>1</sup> دفتر مرکزی آمار (۲۰۱۴) ارزیابی ریسک و آسیب پذیری ملی ۲۰۱۱-۲۰۱۲، کابل، افغانستان، ص ۶۴.

<sup>2</sup> UNFPA/UNICEF /DMoYA /سمیول حال، ارزیابی مشارکتی جوانان افغان، ۲۰۱۳.

<sup>3</sup> نگاهی به یونیسف در اکتوبر ۲۰۱۳ بندازید: [http://www.unicef.org/infobycountry/afghanistan\\_70759.html](http://www.unicef.org/infobycountry/afghanistan_70759.html)



در طول چند سال گذشته، با بدتر شدن وضعیت امنیتی و تمرکز جامعه بین الملل بالای توسعه اهداف کوتاه مدت باعث شده که این دستاوردها در معرض خطر قرار گیرند که ضروری است در عین زمان که اهداف طولانی مدت را توسعه میبخشم.<sup>4</sup> آنها را نیز پیشرفت دهیم. در این راستا، یک درس استراتئیزیک که میتوان از دهه های گذشته یا برنامه های آموزشی متعدد برای دختران به دست آورده این است که: "تعاریف نقش های جنسیتی در جامعه و فرهنگ افغانستان مرکزی بوده و هرگونه تغییر برنامه ریزی شده یا درک شده نیاز به مشاوره دارد، نه تنها با افراد خانواده بلکه با یک جامعه بزرگتر جامعه محلی. مردان و زنان تا حد دارای زیادی اخلاق و ارزش های فرهنگی مشابه از جمله درک آنها از نقش های جنسیتی میباشد و آنها به دنبال ترویج این چیزها در جوامع محلی شان میباشد".<sup>5</sup>

این تأکید قوی بالای مشارکت و بسیج اجتماعی تدریجاً تبدیل به سنگ بنای هر رویکرد آموزشی پایدار در افغانستان شده است. به طور عموم بسیج جوامع اینطور تعریف شده است: "پرسوه طرفیت سازی که از طریق آن افراد، گروه ها، برنامه های دفاتر پیش برده شده و فعالیت را به اساس پایداری و مشارکتی بودن شان ارزیابی میکند تا سلامتی شان و نیاز های دیگران را بهبود بخشد البته یا تتها و یا هم به کمک دیگران".<sup>6</sup>

این یک عنصر اساسی است که افراد، خانواده ها و جوامع را تقویت بخشیده و این فرصت را به آنها میدهد تا بالای تصامیم و منابعی که آنها را متأثیر میسازد نفوذ و کنترل داشته باشند. از ذینفعان تا دریافت کنندگان کمک ها و خدمات، جوامع عاملان اصلی توسعه آنها بوده و در مورد اولویت آنها تصمیم می گیرند که باعث بهبود مالکیت جمعی شده و پایداری را افزایش میدهد.

هم راستا با رویکرد بسیج جامعه، نقش عاملان توسعه از حالت سنتی آن که "خیر" یا "مشاور" است برآمده و به "تسهیل کننده" تبدیل میشود. که این یکی از اهداف برنامه تحصیلی ابتدایی در افغانستان "BEPA" میباشد که توسط دفتر GIZ تطبیق میشود. به منظور افزایش دسترسی دختران به آموزش و پرورش برنامه BEPA دفتر GIZ در همکاری با وزارت تحصیلات انجام شده و دو هدف کلی را به دنبال دارد:

- تقویت حضور دختران در مکاتب متوسطه
- قابلیت افزایش تعداد استادان / معلمان انانث واجد شرایط

در عمل، دستیابی به این دو هدف از طریق چهار دستاورده و نتیجه به هم پیوسته که شدیداً به مشارکت و بسیج اجتماعی متکی میباشد ممکن گردیده است:

- (1) تشویق دختران به اشتراک در صنف های بعد از مکتب متوسطه (صنف ۱۰-۱۲) و اشتراک در کالج های آموزش های فنی و حرفه ای (TTC) و یا کالج های آموزش های فنی و حرفه ای ماهواره ای بعد از فراغت و کامیابی شان از صنف ۱۳ و ۱۴.
- (2) توسعه آموزش و پرورش دختران از طریق مکاتب دولتی و مکاتب و انتیتیوت های اسلامی (مدرسه).
- (3) بسیج جامعه برای پذیرش افزایش تعداد استادان انانث و برای دختران برای ختم مکتب متوسطه.
- (4) طرفیت سازی در تربیت معلم از طریق ایجاد یک واحد جندر کاربردی در داخل تربیت معلم.<sup>6</sup>

در دستاورده سوم آن، BEPA یک برنامه آزمایشی تقویت شوراهای مکاتب و ترویج آموزش دختران از طریق بسیج جامعه، هم راستا با سیاست ملی وزارت معارف ایجاد کرده است. در واقع شوراهای مکاتب از طرف وزارت تحصیلات به "راهنمای پالیسی برای آموزش و پرورش مبتنی بر جامعه سال ۲۰۱۲" فراخوانده شده بودند. هدف ما افزایش مشارکت مردم جامعه، والدین، شاگردان و دیگر افراد منطقه در مکاتب میباشد تا از این طریق بتوانیم موانع موجود در راه ادامه تحصیل دختران در مکاتب متوسطه را توسط این ساختار مبتنی بر جامعه تشخیص دهیم. بسیج جامعه در افغانستان بسیار مهم است و اینکه قدرت تصمیم گیری به مقامات محلی و غیررسمی داده شده که آنها تصمیم می گیرند چه چیزی از لحاظ

<sup>4</sup> بانک جهانی (۲۰۰۵)، بازسازی ملی و کاهش فقر نقش زنان در آینده افغانستان، ۲۰۰۵، ص ۱۲۶.

<sup>5</sup> هوارد گرین، ال، و استنترو، جی. ۲۰۰۳. چطور جوامع را برای سلامت اجتماعی و تغییر اجتماعی بسیج سازیم. بالتیمور، ام دی: مشارکت ارتباطات بهداشت و درمان.

<sup>6</sup> GIZ، شرایط استفاده از مرجع، ص ۴.



اجتماعی و فرهنگی در جامعه قابل قبول و مناسب است، و نقشی که این انسیتیوت ها در تضمین پایداری دستاوردها بلزی کرده میتواند.

اولین مرحله برنامه آزمایشی در آگوست ۲۰۱۴ خاتمه یافت. مطالعه فعلی به منظور درک تأثیر این آزمایش، پایداری آن و قابلیت تکرار آن سفارش شده بود. از این روز، با توجه به تغییرات در جریانات سیاسی و امنیتی و افزایش بالقوه در تغییرات اجتماعی سیاسی و بی ثباتی کلی آن را ترغیب میکند. این تکامل مداخلات آینده در مناطق روستاوی را تحت تأثیر قرار خواهد داد، درک نقاط ضعف، نقاط ضعف و تأثیر و عواقب مداخلات مبتنی بر جامعه در تحصیلات و آموزش پرورش دختران بسیار مهم است.

مطالعه فعلی جهت پاسخ داده به سه هدف اصلی طرح ریزی و دیزاین شده بود:

### ۱. اول، از دیدگاه استراتئیزیک

به این قصد است که ارتباط و تأثیر انتخاب استراتئیزیک برنامه BEPA دفتر GIZ بررسی کرده و از آن به هدف ارتقاء تحصیلات ثانوی و متوسطه دختران استفاده کند.

### ۲. دوم، از دیدگاه ارزیابی

به این قصد است که کیفیت تطبیق، تأثیر، پایداری و عضو چهارم برنامه BEPA را ارزیابی کرده و تغییرات قابل تأیید قابل ردیابی به مداخلات BEPA را تعیین نماید.

### ۳. سوم، از دیدگاه برنامه

قصد دارد که به دفتر GIZ توصیه و پیشنهادات عملی را جهت بهبود و گسترش بالقوه از برنامه به آنها ارائه نماید.

درنهایت، آخرین هدف برنامه BEPA دفتر GIZ این است که ارزیابی کند که آیا مشارکت جامعه و رویکردهای مشارکتی بالای اذهان، نگرش ها و شیوه های مروج در یک جامعه در کل و بالای زنان و مردان، اطفال و جوانان تأثیر مثبت داشته است یا خیر. طوری که در گزارش بانک جهانی در سال ۲۰۰۵ نقل شده است مشخص شده که: "تفاوت های جنسیتی در بخش های مختلف بهداشت، آموزش و پرورش، دسترسی و کنترل بر منابع، فرصت های اقتصادی و قدرت و صدای سیاسی دیده شده در حالی که زنان و دختران ضرر های مستقیم این نابرابری ها را متحمل شده و اثرات منفی آن در سراسر جامعه محسوس است.<sup>7</sup>" با ترویج یک رویکرد مشارکتی نسبت به تحصیلات دختران، شوراهای مدیریت مکاتب که توسط دفتر GIZ حمایت شده است ممکن است یک سنگ بنا برای یک تغییر رفتاری واقعی باشد البته در کنار آغاز روند توسعه ای اقتصادی اجتماعی بلندمدت در جوامع مورد نظر.

## دستاوردهای کلیدی بانک جهانی و سمیول حال از گزارش جندر سال ۲۰۱۴

طبق گزارش ارائه شده توسط بانک جهانی و سمیول حال در سال ۲۰۱۴- چالش های کلیدی در راه توسعه تحصیلات دختران عبارتند از:

- **زیربنای ضعیف آموزش و پرورش**- بسیاری از مکاتب تا هنوز چهاردیواری ندارند، با کمبود صنف های درسی و کتاب مواجه اند، به آب آشامیدنی صحی دسترسی ندارند، و از بهداشت خلی ضعیفی برخوردارند.
- **مکاتب هنوز هم هدف حملات هستند**- با اینکه حملات بر مکاتب در ماه های اخیر کاهش یافته اما با این در هفت سال گذشته شاهد بسیاری جنایات بوده ایم.
- **تعداد بسیار اندک استادان واحد شرایط انانث**- تعداد استادان انانث برای مکاتب موجود کافی نمی باشد.
- **فقدان حمایت برای استادان انانث**- استادان انانثی که اطفال خردسال دارند به مهدکودک یا تسهیلات مراقبتی دسترسی ندارند، و زیربنای ترانسپورت ضعیف باعث شده که زنان به خاطر رفتن به محل کار که از خانه شان دورتر واقع میباشد به مشکلات مواجه شوند.

<sup>7</sup>بانک جهانی (۲۰۰۵)، بازسازی ملی و کاهش فقر نقش زنان در آینده افغانستان، ص xi



- قائل شدن ارزش کم برای تحصیلات زنان. تا هنوز بسیار از والدین از اهمیت فرستادن دختران شان به مکتب فراتر از مکتب ابتدائیه آگاهی ندارند. هدف ما بیشتر بالای تحصیلات پو هنتون/دانشگاه میباشد.

شاخصه	بانک جهانی ۸۲۰۰۵	گزارش بانک جهانی ۲۰۱۲	منابع ۲۰۱۲
فیصدی شاگردان اناث در مکاتب ابتدائیه	۳۴٪	۴۰٪	وزارت تحصیلات بانک اطلاعات سال ۱۳۹۰ (سطح جنسیت شاگردان صنف)
فیصدی شاگردان اناث در مکاتب ثانوی (متوسط)		۳۵٪	وزارت تحصیلات بانک اطلاعات سال ۱۳۹۰ (سطح جنسیت شاگردان صنف)
فیصدی شاگردان اناث در مکاتب لیسه		۳۴٪	وزارت تحصیلات بانک اطلاعات سال ۱۳۹۰ (سطح جنسیت شاگردان صنف)
فیصدی شاگردان اناث در پو هنتون	۱۹٪	۱۹٪	دفتر مرکزی آمار "کتابچه آمار افغانستان" ۲۰۱۱-۲۰۱۲
فیصدی استادان اناث	۲۸٪	۳۱٪	دفتر مرکزی آمار "کتابچه آمار افغانستان" ۲۰۱۱-۲۰۱۲

منبع: بانک جهانی (۲۰۱۴)، "نقش زنان در آینده افغانستان- سهم گرفتن در چالش ها و دستاوردهای دوامدار"- بانک جهانی/ سمیول حال، کابل، ۲۰۱۴.